



Sekretarijat
Savjeta
za konkurentnost

*Projekat podržan od strane Evropske banke za obnovu i razvoj
u saradnji sa Vladom Ujedinjenog Kraljevstva

Godišnji izvještaj o uključenosti privatnog sektora u proces izrade zakona za 2025. godinu

decembar, 2025. god.



Supported by:



European Bank
for Reconstruction and Development



British Embassy
Podgorica



UK International
Development
Partnership | Progress | Prosperity

SADRŽAJ

REZIME	4
UVOD I METODOLOGIJA	6
ODGOVORI PRIVREDNIH UDRUŽENJA	7
<i>Tabela 1. Pregled DA odgovora privrednih udruženja</i>	<i>7</i>
ODGOVORI MINISTARSTAVA	8
<i>Tabela 2. Pregled razlika</i>	<i>8</i>
<i>Tabela 3. Pregled DA odgovora ministarstava</i>	<i>9</i>
KVALITET UKLJUČENOSTI	9
<i>Tabela 4. Pregled zakona sa ocjenom usvajanja komentara 1</i>	<i>10</i>
<i>Grafik 1. Ocjene privrede i ministarstava o usvajanju komentara</i>	<i>11</i>
<i>Grafik 2. Ocjena privrede i ministarstava o kvalitetu uključenosti</i>	<i>11</i>
POREĐENJA ODGOVORA PRIVREDNIH UDRUŽENJA I MINISTARSTAVA I POREĐENJE SA PRETHODNIM IZVJEŠTAJIMA	12
<i>Grafik 3. Ukupna uključenost – poređenje (%)</i>	<i>13</i>
<i>Grafik 4. Početne konsultacije – poređenje (%)</i>	<i>13</i>
<i>Grafik 5. Javna rasprava – poređenje (%)</i>	<i>14</i>
<i>Grafik 6. Radne grupe – poređenje (%)</i>	<i>14</i>
<i>Grafik 7. RIA – poređenje (%)</i>	<i>14</i>
PREGLED UKLJUČENOSTI PRIVREDE U IZRADU ZAKONA PO POGLAVLJIMA IZ PROCESA EU INTEGRACIJA	15
<i>Tabela 4. Uključenost privrede u izradu zakona, po poglavlju EU integracija</i>	<i>15</i>
ZAKLJUČCI I PREPORUKE	16
ANEKS 1. KOMENTARI MINISTARSTAVA	18
<i>Tabela 5. Komentari ministarstava</i>	<i>18</i>
ANEKS 2. ZAKONI	26
<i>Tabela 6. Spisak zakona koji su bili predmet analize i inputi institucija i udruženja o uključenosti</i>	<i>26</i>
ANEKS 3. UPITNICI	29
<i>Tabela 7. Upitnik za privredu</i>	<i>29</i>
<i>Tabela 8. Upitnik za ministarstva</i>	<i>30</i>

REZIME

U cilju jačanja javno-privatnog dijaloga u Crnoj Gori i osiguranja sistematičnog i pravovremenog uključivanja privatnog sektora u proces kreiranja zakonodavnog okvira, Sekretarijat Savjeta za konkurentnost (SCC) kontinuirano prati i izvještava o nivou uključenosti privrede u proces izrade zakona. U tom kontekstu, pripremljen je **Godišnji izvještaj o uključenosti privatnog sektora u izradu zakona za 2025. godinu** (u daljem tekstu: Izvještaj), u skladu sa Planom rada Savjeta za konkurentnost za tekuću godinu.

Izvještaj predstavlja analitički prikaz zasnovan na prikupljenim odgovorima na upitnik koji je distribuiran privrednim udruženjima, članovima Savjeta za konkurentnost i nadležnim ministarstvima, s ciljem dobijanja uvida u stepen i kvalitet saradnje između javnog i privatnog sektora u normativnim procesima. **Ovaj dokument je 16. po redu izvještaj koji SCC izrađuje** kao dio sistemskih napora na unapređenju transparentnosti i uključenosti privrede u proces izrade propisa.

Predmet Izvještaja je 120 zakona, relevantna za privredu, a koji su shodno Programu rada Vlade Crne Gore za 2025. godinu planirani za usvajanje tokom 2025. godine. Odgovori ministarstava i privrednih udruženja prikupljeni su u periodu od 17. novembra do 10. decembra tekuće godine. Upitnik je upućen na adrese **18 ministarstava**, a odgovore je dostavilo **njih 17**, što predstavlja **odziv od 94%**. Uprkos brojnim podsjetnicima i ponovljenim pozivima, odgovore nije dostavilo **Ministarstvo kulture i medija**.

Kada je riječ o privrednim udruženjima, članovima Savjeta, odgovore je dostavilo **5 udruženja** a njihovi komentari i ocjene korišćeni su kao relevantan doprinos izradi Izvještaja. Inpute su dostavili: **Privredna komora Crne Gore, Američka privredna komora u Crnoj Gori, Unija poslodavaca Crne Gore, Savjet stranih investitora Crne Gore i Asocijacija menadžera Crne Gore**. Riječ je o udruženjima koja **tradicionalno učestvuju u ovom procesu** i redovno dostavljaju inpute, te u tom pogledu **nema odstupanja u odnosu na prethodne izvještaje**. Navedeno doprinosi dosljednosti u praćenju prakse uključivanja privrednog sektora u izradi propisa.

Analizirajući **odgovore privrednih udruženja**, procenat uključenosti **u proces izrade 120 zakona koji su bili predmet analize iznosi 50,8% (61 zakon)**. Za svrhu ove analize važno je napomenuti da ukoliko je bilo koje od privrednih udruženja bilo uključeno, na bilo koji način, u proces izrade zakona, smatrano je da su privredna udruženja bila uključena. **Od ukupnog broja zakona, u 37,5% slučajeva privredna udruženja su bila uključena tokom početnih konsultacija (45 zakona), u toku javne rasprave 40,8% (49 zakona), dok je uključenost u radu radnih grupa bila 34,2% (41 zakona).** Na pitanje o uključenosti na izradi RIA¹ obrasca, udruženja su navela da **nijesu bila uključena u izradu RIA obrazaca**.

U cilju unapređenja metodologije i boljeg razumijevanja značajnih razlika u odgovorima privrednih udruženja i ministarstava, i u ovom Izvještaju, kao i u prethodnim, se pravi razlika između kategorija „privreda“ i „privredna udruženja“ (odvojena pitanja: da li je bila uključena privreda, odnosno, da li su bila

¹ „Regulation Impact Assessment“ – Analiza procjene uticaja propisa

uključena privredna udruženja koja su članovi Savjeta za konkurentnost). Analizirajući obje kategorije dobijamo informaciju o uključenosti „privatnog sektora“ u proces izrade zakona.

Na osnovu prikupljenih **odgovora ministarstava, od 120 zakona koji su bili predmet analize, u izradu 65,8% je bila uključena privreda (79 zakona), dok su privredna udruženja (članovi Savjeta) bila uključena 55,8% (67 zakona).** Privreda je bila uključena u fazi **konsultacija 46,7% (56 zakona).** U toku **javne rasprave uključenost je iznosila 50,8% (61 zakon)** u odnosu na ukupan broj zakona, dok je u radu **radnih grupa privreda učestvovala 41,7% (50 zakona).** Od ukupnog broja zakona, privreda je prema odgovorima nadležnih institucija bila uključena u izradu **RIA obrazaca u 7,5% (9 zakona).**

U poređenju sa prvobinim izvještajima, kada je razlika u nivou uključenosti bila znatno veća, usljed činjenice da su ministarstva pod privredom podrazumijevala pored privrednih udruženja i ostale privredne subjekte (privredna društva, strukovna udruženja itd.), **ovaj, kao i prethodnih pet izvještaja, sadrži dodatni pokazatelj o uključenosti isključivo privrednih udruženja, članova Savjeta pa je razlika u procentu uključenosti u tom dijelu znatno manja.** S tim u vezi, izračunat je nivo uključenosti od **50,8% na osnovu odgovora privrednih udruženja, odnosno 55,8% na osnovu odgovora ministarstava.** Razlika u stepenu uključenosti je posljedica što su ministarstva izvijestila da su privredna udruženja bila uključena u izradu 9 zakona, za koje su privredna udruženja izvijestila da nijesu bila uključena (nakon uočenih razlika, Sekretarijat je kontaktirao konkretno privredno udruženje za koje je ministarstvo izvijestilo da je bilo uključeno i dobijena je povratna informacija da nije postojala uključenost vezano za konkretne zakone).

Analiza kvaliteta uključenosti pokazuje da je neophodno pratiti ne samo obim, već i stvarni kvalitet konsultacija. Iako privreda u 2025. godini daje najvišu ocjenu kvalitetu svog uključivanja do sada (3,55), istovremeno i **privreda i ministarstva bilježe pad u procjeni stepena usvajanja komentara (privreda 2,11, ministarstva 2,35).** Ovakav raskorak ukazuje da veći nivo ili učestalost uključivanja ne garantuju i bolji efekat konsultacija. Nalazi potvrđuju da je potrebno dodatno unaprijediti povratnu komunikaciju, jasno obrazlaganje razloga neprihvatanja komentara i konzistentnije sprovođenje konsultacionog procesa, kako bi se kvalitet uključenosti pretvorio u stvarni uticaj i smanjile razlike u percepcijama između javnog i privatnog sektora.

Potreba za uključenošću privatnog sektora u proces izrade zakona prepoznata je i kroz Akcioni plan za eliminisanje biznis barijera sa kojima se susrijeće poslovna zajednica, koji je izradio SCC, a koji je integralni dio Reformske agende Crne Gore 2024-2027. za Instrument EU za reforme i rast (mjera 1.1.3 korak 4). Dodatno, prepoznajući značaj potpune uključenosti privatnog sektora u proces izrade zakone, kreiran je i poseban korak u Reformskoj agendi (mjera 1.1.3 korak 2) sa rokom realizacije decembar 2025 koji glasi:

Javne konsultacije i procjene uticaja propisa (primarni i sekundarni zakoni). 100% novih zakona je predmet javnih konsultacija sa preduzećima, organizacijama civilnog društva i lokalnim samoupravama. 100% novih zakona podliježe pripremi analize uticaja propisa (RIA) prije javnih konsultacija.

Ukupan iznos **opredijeljenih sredstava koji će biti stavljen na raspolaganje Crnoj Gori nakon ispunjenja navedene mjere iznosi 3.475.778,40 EUR.**

UVOD I METODOLOGIJA

Izradu izvještaja o uključenosti privatnog sektora u proce izrade zakona sprovodi **Sekretariat Savjeta za konkurentnost**, sa ciljem da se sistematski prati i analizira uloga privrede u procesu izrade zakona. Ovaj izvještaj ima višestruku funkciju: pruža uvid u faze zakonodavnog ciklusa u kojima je privatni sektor bio uključen, procjenjuje obim uključenosti, te identifikuje i kvalitet same uključenosti. Pored toga, značajan segment izvještaja odnosi se na pitanje da li su predstavnici privatnog sektora učestvovali u izradi **Procjene uticaja propisa (RIA)**, čime se dodatno valorizuje njihova uloga u unapređenju kvaliteta regulative.

Uključivanje privatnog sektora kao preduslov za efikasniju i transparentniju regulativu prepoznato je i kroz **Akcion plan za eliminisanje biznis barijera**, koji je izradio SCC i koji predstavlja dio **Reformske agende Crne Gore 2024–2027** (mjera 1.1.3. korak 4).

Dodatno, značaj ovog pitanja potvrđen je i kroz poseban reformski korak unutar Reformske agende (mjera 1.1.3, korak 2), koji eksplicitno predviđa uspostavljanje mehanizama za potpunu uključenost privatnog sektora u izradu zakona, sa **rokom realizacije do decembra 2025. godine**, koji glasi:

Javne konsultacije i procjene uticaja propisa (primarni i sekundarni zakoni). 100% novih zakona je predmet javnih konsultacija sa preduzećima, organizacijama civilnog društva i lokalnim samoupravama. 100% novih zakona podliježe pripremi analize uticaja propisa (RIA) prije javnih konsultacija.

Ukupan iznos **opredijeljenih sredstava koji će biti stavljen na raspolaganje Crnoj Gori nakon ispunjenja navedene mjere iznosi 3.475.778,40 EUR.**

Kako bi se dobili reprezentativni i relevantni podaci, **upitnik je dostavljen privrednim udruženjima koja su članovi Savjeta za konkurentnost**, i to: Privrednoj komori Crne Gore, Uniji poslodavaca Crne Gore, Američkoj privrednoj komori u Crnoj Gori, Savjetu stranih investitora u Crnoj Gori, Crnogorskom udruženju poslodavaca, Asocijaciji poslovnih žena Crne Gore, Udruženju preduzetnica Crne Gore, Asocijaciji menadžera Crne Gore i Udruženju mladih preduzetnika, kao i **resornim ministarstvima**. Upitnik je bio strukturiran kroz unaprijed definisane odgovore (zatvorenog tipa), uz mogućnost dodavanja **otvorenih komentara** radi preciznijeg objašnjenja stavova i iskustava. Pitanja iz upitnika odnosila su se na **120 zakona relevantnih za privredu, a koji su shodno Programu rada Vlade Crne Gore za 2025. godinu prepoznati kao propisi od značaja za privredu i planirani za usvajanje tokom tekuće godine**. Osim toga, ispitanicima je ostavljena mogućnost da **dodaju i druge zakone** ukoliko su u izvještajnom periodu učestvovali u njihovoj izradi, a isti nijesu bili formalno obuhvaćeni Vladinim programom.

U odnosu na prvobitne Izvještaje, ovaj Izvještaj je, kao i prethodnih pet izrađen na bazi upitnika koji je korigovan, na inicijativu Američke privredne komore u Crnoj Gori, a shodno zaključku Savjeta za konkurentnost. Naime, u upitnicima su dodata dva nova pitanja: pitanje za ministarstva „Da li je neko od privrednih udruženja /članova Savjeta za konkurentnost, bilo uključeno u izradu ovog zakona“, dok je za privredna udruženja dodatno pitanje glasilo „Da li ste pokazali zainteresovanost za uključivanje u izradu ovog zakona?“. Na osnovu toga, izvršen je obračun dva nova uporediva indikatora:

- Procenat uključenosti privrede u odnosu na broj zakona za čiju izradu su privredna udruženja pokazala interesovanje (na osnovu odgovora privrednih udruženja) i
- Procenat uključenosti privrede u odnosu na broj zakona za čiju izradu su privredna udruženja pokazala interesovanje (na osnovu odgovora ministarstava).

Pored toga, dodat je još jedan novi indikator koji bi bio uporediv sa indikatorom koji se već obračunava – uključenost privrede (na osnovu odgovora privrednih udruženja):

- procenat uključenosti privrednih udruženja / članova Savjeta u proces izrade zakona (na osnovu odgovora ministarstava).

Analizirajući podatke privrednih udruženja kroz odgovore na pitanja „Da li ste bili uključeni u proces izrade zakona na bilo koji način“ i „Da li ste pokazali zainteresovanost za uključivanje u izradu ovog zakona“, dobijamo odgovor na pitanje o tome da li je privrednim udruženjima data, tj. uskraćena, mogućnost da budu dio procesa izrade zakona.

Na osnovu analize dostavljenih odgovora, utvrđeno je da su privredna udruženja učestvovala u **izradi 98%** zakona za koje su iskazala interesovanje. Privredna udruženja su kroz odgovore navela da su **za Predlog zakona o izmjenama i dopunama Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju i Predlog zakona o lukama i pristaništima**, bili zainteresovani za učešće u proces izrade, ali da u isti nijesu bili uključeni.

ODGOVORI PRIVREDNIH UDRUŽENJA

Napomena: Za svrhu ove analize važno je napomenuti da ukoliko je bilo koje od privrednih udruženja bilo uključeno, na bilo koji način, u proces izrade zakona, smatrano je da su u izradu određenog zakona privredna udruženja bila uključena. Slijedi tabelarni pregled odgovora privrednih udruženja na pitanja iz upitnika, za zakone u kojima su privredna udruženja bila uključena:

Tabela 1. Pregled DA odgovora privrednih udruženja

Pitanje	Broj zakona	% u odnosu na ukupan broj zakona (120 zakona)
Da li ste bili uključeni u proces izrade zakona na bilo koji način?	61	50,83%
Da li ste bili uključeni u konsultacije u početnoj fazi izrade zakona?	45	37,50%
Da li ste bili uključeni u toku javne rasprave?	49	40,83%
Da li ste bili uključeni u rad radne grupe?	41	34,17%
Da li ste bili uključeni u izradu RIA? obrasca	0	0%

Analizirajući **odgovore privrednih udruženja**, procenat uključenosti **u proces izrade 120 zakona koji su bili predmet analize iznosi 50,8% (61 zakon)**. Za svrhu ove analize važno je napomenuti da ukoliko je bilo koje od privrednih udruženja bilo uključeno, na bilo koji način, u proces izrade zakona, smatrano je da su privredna udruženja bila uključena. **Od ukupnog broja zakona, u 37,5% slučajeva privredna udruženja su**

bila uključena tokom početnih konsultacija (45 zakona), u toku javne rasprave 40,8% (49 zakona), dok je uključenost u radu radnih grupa bila 34,2% (41 zakona). Na pitanje o uključenosti na izradi RIA² obrasca, udruženja su navela da nijesu bila uključena u izradu RIA obrazaca.

ODGOVORI MINISTARSTAVA

Napomena: Za svrhu ove analize važno je napomenuti da ministarstva u odgovorima prave razliku između „privredna udruženja“ i „privreda“. Pod „privredom“ se smatraju ostali subjekti (osim udruženja, članova Savjeta), a koji dolaze iz privatnog sektora, kao npr. strukovna udruženja, individualne kompanija, itd.

Predmet ovog Izvještaja je 120 zakona, relevantna za privredu, a koji su shodno Programu rada Vlade Crne Gore za 2025. godinu prepoznati kao propisi od značaja za privredu i planirani za usvajanje tokom tekuće godine.

Ministarstva su dostavila odgovor na pitanje da li je neko od privrednih udruženja /članova Savjeta za konkurentnost, bilo uključeno u izradu konkretnog zakona. Na osnovu odgovora utvrđeno je da su privredna udruženja (članovi Savjeta za konkurentnost) bili uključeni **55,8%**. Aneks 2 sadrži **tabelarni pregled svih zakona koji su bili predmet analize, sa oznakom onih zakona za koja su ministarstva izvijestila da su privredna udruženja bila uključena u izradu.**

U poređenju sa prvim izvještajima kada je razlika u nivou uključenosti bila znatno veća, usljed činjenice da su ministarstva pod privredom podrazumijevala pored privrednih udruženja i ostale privredne subjekte, **ovaj, kao i prethodni Izvještaji sadrži dodatni pokazatelj o uključenosti isključivo privrednih udruženja (članova Savjeta za konkurentnost), pa je razlika u procentu uključenosti u tom dijelu znatno manja. S tim u vezi, izračunat je nivo uključenosti od 50,8% na osnovu odgovora privrednih udruženja, odnosno 55,8% na osnovu odgovora ministarstava.** Razlika u stepenu uključenosti je posljedica činjenice što su ministarstva izvijestila da su privredna udruženja bila uključena u izradu 9 zakona, za koje su privredna udruženja izvijestila da nijesu bila uključena. Nakon uočenih razlika, Sekretarijat je kontaktirao konkretno privredno udruženje za koje je ministarstvo izvijestilo da je bilo uključeno i dobijena je povratna informacija da nije postojala uključenost vezano za konkretne zakone, i to:

Tabela 2. Pregled razlika

Zakon	Nadležno ministarstvo
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o klasifikaciji djelatnosti	Ministarstvo finansija
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Carinskog zakona	Ministarstvo finansija
Zakon o zaštiti jednakosti i zabrani diskriminacije	Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava
Predlog zakona o sprečavanju zagađenja mora sa brodova	Ministarstvo pomorstva
Predlog zakona o lukama	Ministarstvo pomorstva
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju	Ministarstvo pravde

² „Regulation Impact Assessment“ – Analiza procjene uticaja propisa

Zakon	Nadležno ministarstvo
Zakon o naučnoistraživačkoj djelatnosti	MPNI
Predlog zakona o željeznici	Ministarstvo saobraćaja
Predlog zakona o bezbjednosti i interoperabilnosti u željezničkom saobraćaju	Ministarstvo saobraćaja

Na osnovu odgovora ministarstava, privreda je u 65,8% (79 zakona) bila uključena u izradu zakona na neki od sljedećih načina: kroz konsultacije, u početnoj fazi izrade zakona, učešćem kroz javnu raspravu, učešćem u radu radne grupe ili učešćem u izradi RIA obrazaca. Slijedi tabelarni pregled odgovora ministarstava na pitanja iz upitnika za zakone u kojima je privreda bila uključena:

Tabela 3. Pregled DA odgovora ministarstava

Pitanje	Broj zakona	% u odnosu na ukupan broj zakona (120 zakona)
Da li je privreda bila uključena u proces izrade propisa na bilo koji način?	79	65,8%
Da li je neko od privrednih udruženja /članova Savjeta za konkurentnost, bilo uključeno u izradu zakona?	67	55,8%
Da li je privreda bila uključena u konsultacije u početnoj fazi izrade zakona?	56	46,7%
Da li je privreda bila uključena u toku javne rasprave?	61	50,8%
Da li je privreda bila uključena u rad radne grupe?	50	41,7%
Da li je privreda bila uključena u izradu RIA obrasca?	9	7,5%

Za neke od zakone u čijoj izradi privreda nije učestvovala ministarstva su dostavila komentare kao objašnjenje razloga neuključenosti. U Aneksu 1 prikazani su komentari nadležnih ministarstava.

KVALITET UKLJUČENOSTI

Ministarstva:

Ukoliko se posmatraju zakoni u čijoj izradi je privreda bila uključena, u 84% slučajeva (66 zakona) privreda je dala i konkretne komentare. Kada se odgovori ministarstava rangiraju (komentari nijesu usvojeni uopšte -1, djelimično su usvojeni -2, usvojeni su u većoj mjeri – 3, usvojeni su u potpunosti – 4), **dobija se srednja ocjena ministarstava o usvajanju komentara koje su dobili od privrede 2,35** (na skali od 1 do 4).

Kada se posmatraju isključivo zakoni za koje je privreda dala konkretne komentare, ukoliko se odgovori ministarstava rangiraju (nije bilo korisno uopšte -1, djelimično korisno -2, prilično korisno – 3, veoma korisno – 4), dobija se **srednja ocjena ministarstava o usvajanju komentara koje su dobili od privrede 2,90** (na skali od 1 do 4).

Privreda:

Od ukupnog broja zakona u čijoj izradi su privredna udruženja bila uključena, privredna udruženja su dala konkretne komentare za 44 zakona, odnosno 72% u odnosu na broj zakona u čijoj izradi su učestvovali.

Ukoliko se odgovori privrede rangiraju (komentari nijesu usvojeni uopšte -1, djelimično su usvojeni -2, usvojeni su u većoj mjeri – 3, usvojeni su u potpunosti – 4), **dobija se srednja ocjena percepcije privrednih udruženja o usvajanju komentara koje su dali 2,11 (na skali od 1 do 4).**

Analizirajući zakone u čijoj izradi su privredna udruženja bila uključena, postavljeno je i pitanje o tome da li su bili adekvatno uključeni u proces izrade zakona. Ukoliko se odgovori privrede rangiraju (nijesu uopšte bili uključeni -1, nedovoljno uključeni -2, djelimično uključeni – 3, adekvatno uključeni – 4), **dobija se srednja ocjena percepcije privrednih udruženja o kvalitetu njihove uključenosti 3,55 (na skali od 1 do 4).**

Detaljnou analizom inputa koje su dostavila privredna udruženja identifikovani su propisi sa nezadovoljavajućim kvalitetom uključenosti, i to su:

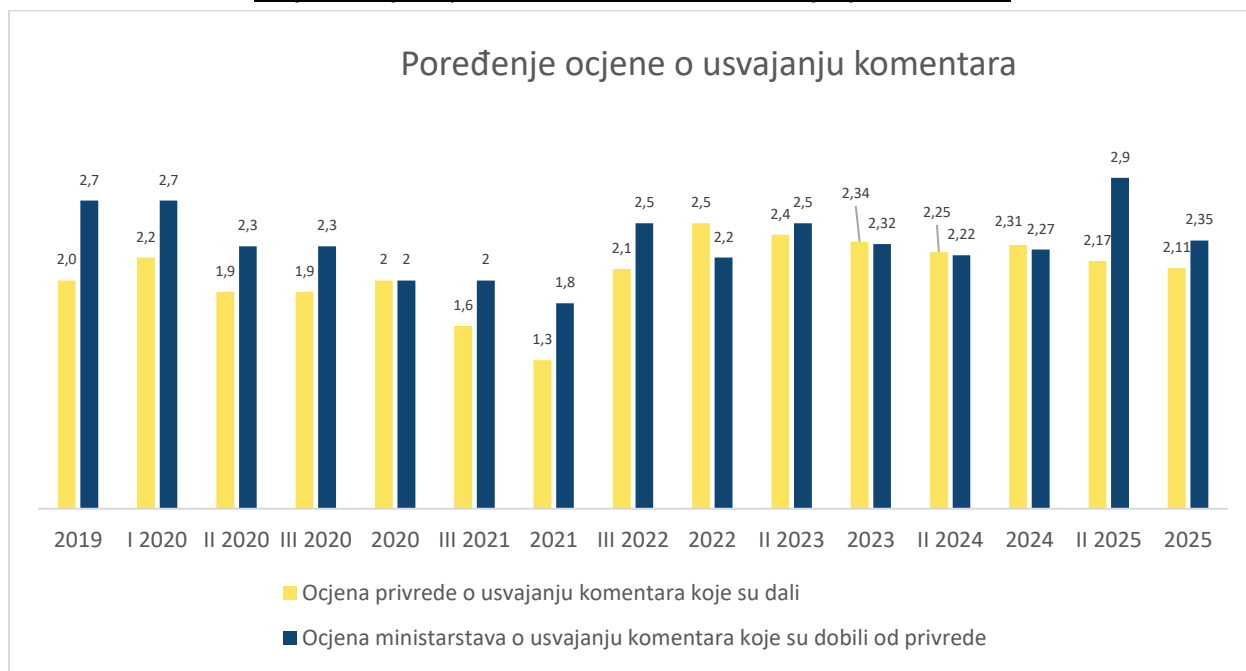
Tabela 4. Pregled zakona sa ocjenom usvajanja komentara 1

Zakon	Nadležnost	Po vašoj procjeni u kom stepenu su vaši komentari usvojeni prilikom izrade propisa?
Predlog Zakona o računovodstvu	Ministarstvo finansija	1 - uopšte nisu usvojeni
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o FONDU rada	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	1 - uopšte nisu usvojeni
Predlog zakona o vazdušnom saobraćaju	Ministarstvo saobraćaja	1 - uopšte nisu usvojeni
Predlog zakona o zaštiti mora od zagađenja sa pomorskih objekata	Ministarstvo pomorstva	1 - uopšte nisu usvojeni
Predlog zakona o lukama i pristaništima	Ministarstvo pomorstva	1 - uopšte nisu usvojeni
Predlog zakona o sigurnosti plovidbe	Ministarstvo pomorstva	1 - uopšte nisu usvojeni

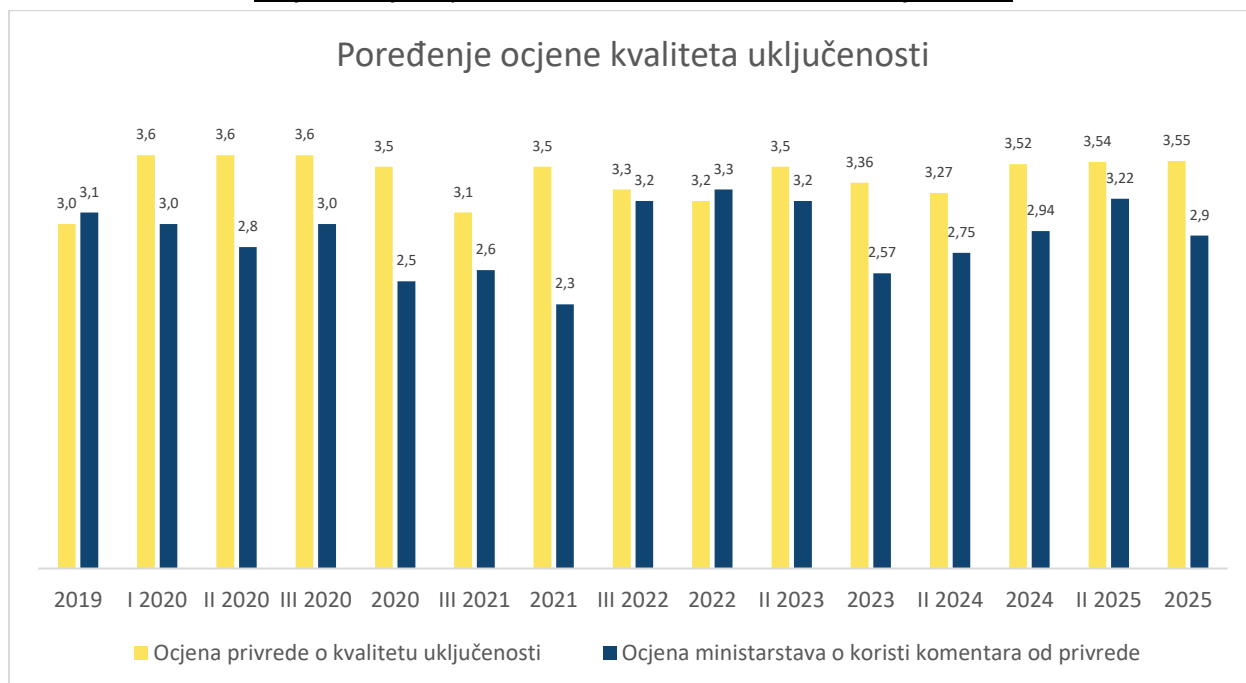
Ovakvi nalazi ukazuju na potrebu unapređenja procesa konsultacija kroz ranije uključivanje privrede i jasnije obrazlaganje razloga neprihvatanja komentara kako bi se povećala transparentnost i kvalitet saradnje

Na sljedećim graficima prikazane su prosječne ocjene usvajanja komentara, uključenosti u proces izrade zakona i ocjena korisnosti komentara od strane ministarstava i privrede.

Grafik 1. Ocjene privrede i ministarstava o usvajanju komentara



Grafik 2. Ocjena privrede i ministarstava o kvalitetu uključenosti



Usvajanje komentara koje privreda dostavlja (perspektiva privrede i ministarstava)

Posmatrajući dugoročnu dinamiku, ocjene privrede o stepenu usvajanja komentara koje dostavlja institucijama zadržavaju se u intervalu od **1,3 do 2,5**, što ukazuje na kontinuirano nisku percepciju o efektima konsultacija. U poslednjem ciklusu (2025), ocjena privrede iznosi **2,11**, što je blago niže u odnosu na II kvartal 2025 (**2,17**) i predstavlja nastavak silaznog trenda nakon kratkotrajnog rasta u 2023–2024. Ovakvo kretanje sugerije da privreda ne uočava stabilan napredak u pogledu stvarnog uticaja svojih komentara na finalna zakonska rješenja.

Ministarstva u 2025. godini procjenjuju stepen usvajanja komentara na sličan način kao i privreda, uz evidentan pad u odnosu na prethodni period. Njihova ocjena iznosi **2,35**, što je niže u poređenju sa II kvartalom 2025 (**2,9**) i ukazuje da ni institucije ne prepoznaju napredak u stepenu uvažavanja komentara privrede

Kvalitet uključenosti:

Kada je riječ o kvalitetu uključenosti, privreda je kroz posmatrani period davala **relativno stabilne i pozitivne ocjene**, najčešće u rasponu **3,0–3,6**. U 2024. godini zabilježen je rast (3,52), koji se nastavlja i u II kvartalu 2025 (3,54) – što predstavlja najviše vrijednosti u dugom nizu. U 2025. godini ocjena se dodatno blago povećava na **3,55**, što postavlja novi maksimum i ukazuje na to da privreda prepoznaje određeno poboljšanje u načinu uključivanja u proces izrade propisa.

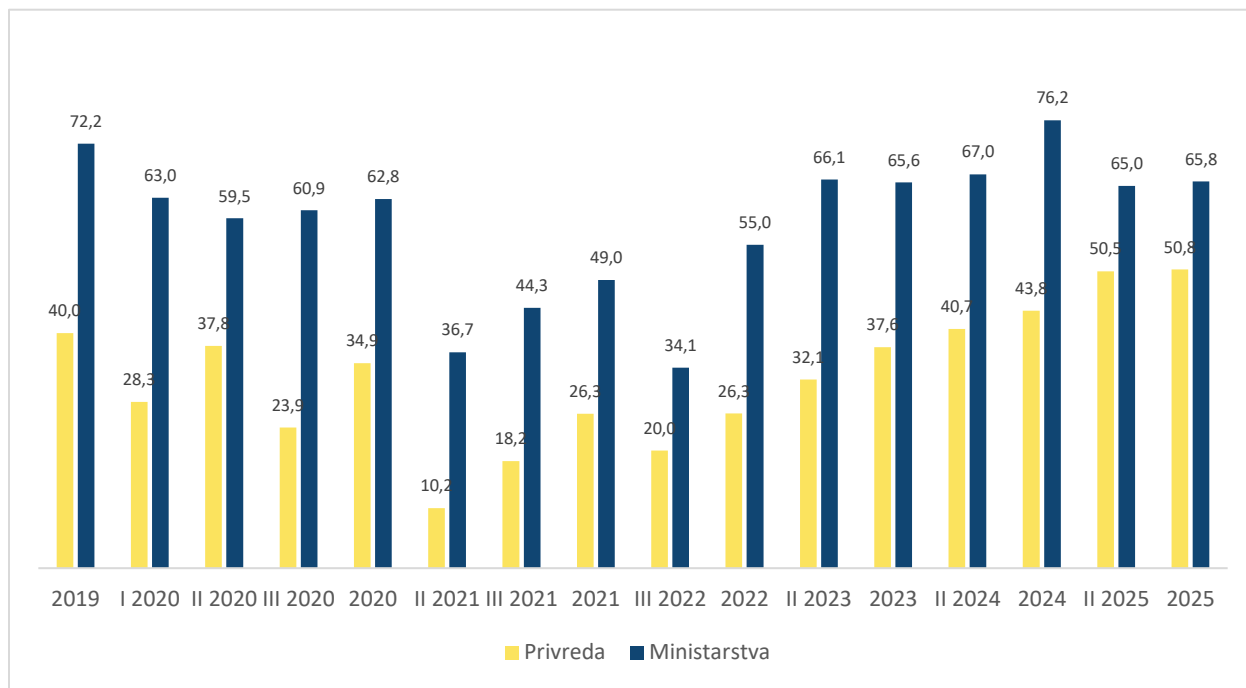
Paralelno s tim, ministarstva su u 2025. ocijenila korisnost komentara privrede sa **2,9**, što je niže u odnosu na II kvartal 2025 (3,22), ali i dalje iznad nivoa iz 2021–2023. Pad ocjene u poslednjem ciklusu može se povezati sa percepcijom da komentari privrede nijesu dovoljno usmjereni, primjenjivi ili relevantni u okviru aktuelnih zakonodavnih procesa.

POREĐENJA ODGOVORA PRIVREDNIH UDRUŽENJA I MINISTARSTAVA I POREĐENJE SA PRETHODNIM IZVJEŠTAJIMA

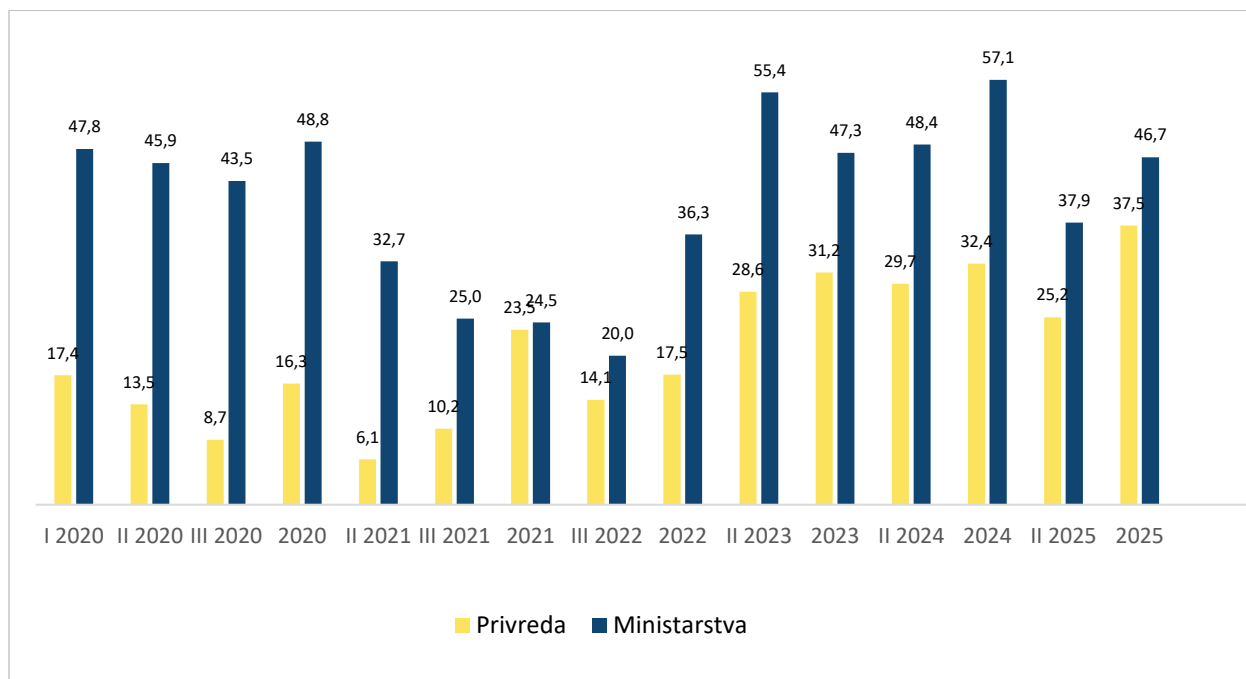
Ukoliko se porede odgovori privrednih udruženja i ministarstava, dolazi se do razlike u procentu uključenosti privrede. *Kako je ranije pomenuto, odgovori privrednih udruženja odnose se isključivo na uključenost privrednih udruženja koja su članovi Savjeta za konkurentnost, dok kada ministarstva odgovaraju na pitanja o uključenosti privrede, pod privredom su smatrali i druga udruženja ili privredne subjekte.*

Grafici u nastavku prikazuju procentualnu uključenost privrede u proces izrade zakona u odnosu na ukupan broj zakona koji su bili predmet istraživanja (103) i daju preglede odgovora privrede i ministarstava za svih 15 do sada sprovedenih istraživanja.

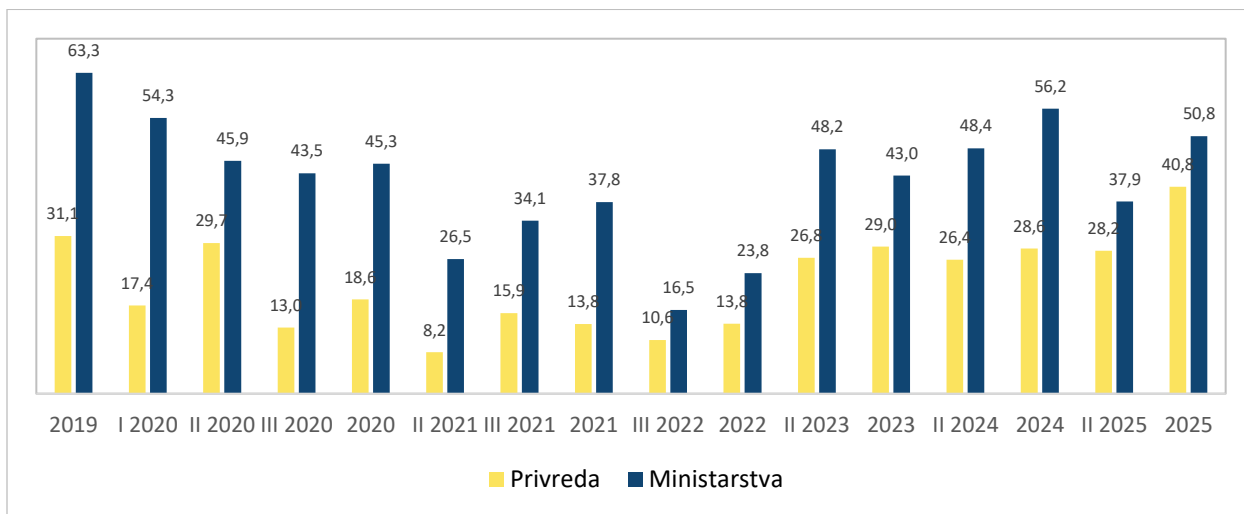
Grafik 3. Ukupna uključenost – poređenje (%)



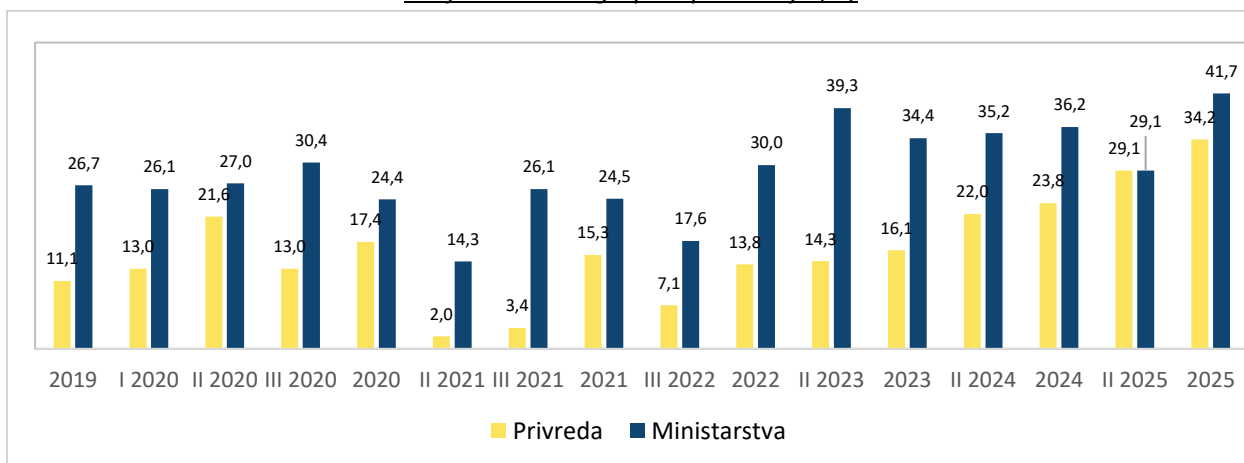
Grafik 4. Početne konsultacije – poređenje (%)



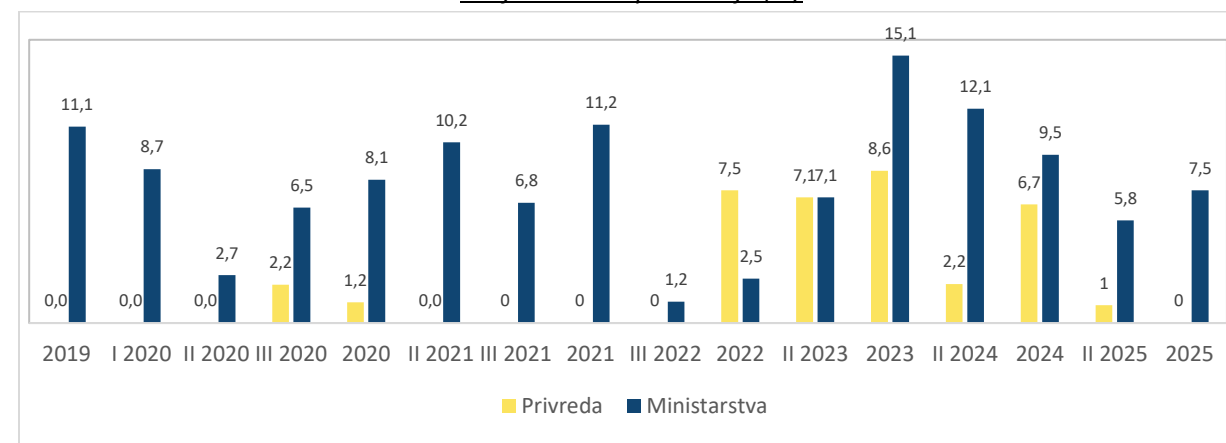
Grafik 5. Javna rasprava – poređenje (%)



Grafik 6. Radne grupe – poređenje (%)



Grafik 7. RIA – poređenje (%)



Posmatrano iz ugla privrednih udruženja, 2025. godina potvrđuje trend rasta uključenosti u proces izrade zakona, pri čemu je ukupna uključenost dostigla 50,8%, što je najviši nivo zabilježen od početka izveštavanja. Porast je vidljiv u gotovo svim fazama – **učesće u javnim raspravama dostiglo je rekordnih 40,8%**, dok je **učesće u radu radnih grupa poraslo na 34,2%**, čime se nastavlja uzlazna putanja primijećena u prethodnim periodima. Posebno je značajan i skok uključenosti u fazi početnih konsultacija, koji sada iznosi 37,5%, što predstavlja prvi ozbiljan napredak nakon višegodišnje stagnacije i ukazuje da privreda sve češće učestvuje u definisanju polaznih osnova propisa. Ipak, kao i u ranijim izvještajima, uključenost u izradu RIA obrazaca ostaje praktično nepostojeća (0%), što potvrđuje da privreda nema gotovo nikakav uticaj na analize procjene uticaja propisa, odnosno na dio procesa gdje se očekuje da se kvantifikuju efekti zakonskih rješenja.

Sa stanovišta ministarstava, uključenost privrede u proces izrade propisa u 2025. godini ostaje stabilna, ali niža u odnosu na rezultate iz 2024. **Ukupna uključenost iznosi 65,8%, što je blagi porast** u odnosu na II kvartal 2025, ali i dalje ispod prošlogodišnjeg maksimuma (76,2%). Uključenost u javnim raspravama porasla je u odnosu na II kvartal 2025 (sa 37,9% na 50,8%), dok je učesće u radnim grupama takođe značajno povećano (sa 29,1% na 41,7%), što ukazuje da ministarstva intenzivnije uključuju privredu u ranim fazama procesa. Uključivanje u fazi početnih konsultacija bilježi takođe rast u odnosu na prethodni izvještaj (sa 37,9% na 46,7%), i značajno je iznad vrijednosti iz većine prethodnih godina. Učesće u postupku izrade RIA obrazaca poraslo je sa 5,8% na 7,5%, što i dalje predstavlja vrlo nizak nivo. Sveukupno posmatrano, ministarstva u 2025. registruju rast uključenosti u većini faza, posebno u radnim grupama i javnim raspravama, što odstupa od negativnih trendova opisanih u ranijim izvještajima i ukazuje na povećano uključivanje privatnog sektora u proces izrade zakona.

PREGLED UKLJUČENOSTI PRIVREDE U IZRADU ZAKONA PO POGLAVLJIMA IZ PROCESA EU INTEGRACIJA

U nastavku je tabela koja daje pregled uključenosti privrede u proces izrade zakona po EU poglavljima. Napomena: *Broj zakona po poglavljima je relativno mali, tako da se procenti navedeni u tabeli moraju uzeti sa rezervom jer male izmjene u ukupnom broju analiziranih zakona značajno utiču na procenat uključenosti po poglavlju.*

Tabela 4. Uključenost privrede u izradu zakona, po poglavlju EU integracija

Broj poglavlja	Poglavlje EU integracija	Broj zakona u čijoj izradi je privreda bila uključena	Ukupan broj zakona po poglavlju	% u odnosu na ukupan broj zakona po poglavlju
1	Sloboda kretanja roba	1	1	100,0%
3	Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga	4	4	100,0%
6	Privredno pravo	3	4	75,0%
8	Konkurencija	2	2	100,0%
9	Finansijske usluge	4	4	100,0%

Broj poglavlja	Poglavlje EU integracija	Broj zakona u čijoj izradi je privreda bila uključena	Ukupan broj zakona po poglavlju	% u odnosu na ukupan broj zakona po poglavlju
11	Poljoprivreda i ruralni razvoj	4	6	66,7%
13	Ribarstvo	3	4	75,0%
14	Saobraćajna politika	9	9	100,0%
16	Porezi	4	6	66,7%
18	Statistika	1	1	100,0%
19	Socijalna politika i zapošljavanje	7	7	100,0%
20	Preduzetništvo i industrijska politika	1	1	100,0%
23	Pravosuđe i temeljna prava	3	5	60,0%
24	Pravda, sloboda i bezbjednost	3	5	60,0%
25	Nauka i istraživanje	2	2	100,0%
26	Obrazovanje i kultura	4	5	80,0%
27	Životna sredina	2	3	66,7%
28	Zaštita potrošača i zdravlja	4	5	80,0%
19 i 23	Socijalna politika i zapošljavanje Pravosuđe i temeljna prava	1	3	33,3%
3;20;28	Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga Preduzetništvo i industrijska politika Zaštita potrošača i zdravlja	1	1	100,0%
2;24	Sloboda kretanja radnika Pravda, sloboda i bezbjednost	1	1	100,0%
29;30;33	Carinska unija Spoljni odnosi Finansije i budžet	1	1	100,0%
UKUPNO		65	80	

ZAKLJUČCI I PREPORUKE

Uzimajući u obzir cilj Izvještaja, koji je usmjeren na unapređenje javno-privatnog dijaloga i povećanje transparentnosti u procesu izrade propisa, kao i obaveze koje proizilaze iz Reformske agende Crne Gore 2024–2027 i Akcionog plana za eliminisanje biznis barijera, sumiraju se najvažniji zaključci i preporuke:

- Ovogodišnjim Izvještajem obuhvaćeno je **120 zakona**, relevantna za privredu, a koji su shodno Programu rada Vlade Crne Gore za 2025. prepoznati kao propisi od značaja za privredu i planirani za usvajanje tokom tekuće godine.
- Upitnik je upućen na adrese **18 ministarstava**, a odgovore je dostavilo **njih 17**, što predstavlja **odziv od 94%**, dok je od **11 privrednih udruženja** odgovore dostavilo **njih 5 (45%)**, što je u skladu sa odzivom iz prethodnih izvještaja i omogućava kontinuitet u praćenju trendova uključenosti.
- Na osnovu odgovora ministarstava, privreda je bila uključena u izradu **65,8% zakona**, dok privredna udruženja – posmatrana kao posebna kategorija – u **55,8% zakona**. Rezultati ukazuju da ministarstva u 2025. godini bilježe rast uključenosti u više faza u odnosu na prethodni izvještaj: u **javnim raspravama (50,8%)**, u **radu radnih grupa (41,7%)** i u **postupku izrade RIA obrazaca (7,5%)**.

Uključivanje u fazi početnih konsultacija ostaje stabilno (37,5%), bez značajnih odstupanja u odnosu na prethodni period.

- Na osnovu odgovora privrednih udruženja, **stepen uključenosti privrede u proces izrade zakona iznosi 50,8%**, što predstavlja najvišu vrijednost od početka izvještavanja i potvrđuje nastavak pozitivnog trenda. Privredna udruženja su najčešće uključivana **tokom javnih rasprava (40,8%)** i u radu **radnih grupa (34,2%)**, a primjetan je i snažan porast uključenosti u fazi **početnih konsultacija (37,5%)**, što ukazuje na poboljšan pristup ranijim fazama procesa. Istovremeno, uključenost u izradu **RIA obrazaca ostaje na nivou od 0%**, što je potvrda da privatni sektor i dalje nema uticaja na ključni instrument analize efekata zakonskih rješenja.
- **Razlika između procjene ministarstava i privrednih udruženja** (55,8% prema 50,8%) ukazuje da javni sektor u određenom broju slučajeva evidentira uključenost privrede koja, prema navodima udruženja, u praksi nije realizovana. Ovakva odstupanja ukazuju na **potrebu jasnijeg zajedničkog razumijevanja šta se podrazumijeva pod uključenjem u pojedinim fazama procesa**, kako bi se obezbijedila što vjerodostojnija slika stvarnog nivoa saradnje.
- Rezultati Izvještaja potvrđuju da **se pozitivni trendovi** bilježe u gotovo svim fazama procesa, kako prema ocjeni privrednih udruženja, tako i prema ocjeni ministarstava, **kada analiziramo nivo uključenosti**. Međutim, naročito zabrinjava izuzetno nizak nivo uključenosti privrede u izradu RIA obrazaca, uprkos činjenici da Reformska agenda zahtijeva da 100% zakona bude predmet procjene uticaja (RIA) prije upućivanja u javne konsultacije. Ovo predstavlja jedno od najslabijih karika u sistemu, sa direktnim implikacijama na kvalitet propisa i ispunjenje mjerila iz Reformske agende, od čijeg se ispunjenja očekuje pristup sredstvima u iznosu od 3,47 miliona EUR.
- **Analiza kvaliteta uključenosti** pokazuje da je neophodno pratiti ne samo obim, već i stvarni kvalitet konsultacija. Iako privreda u 2025. godini daje najvišu ocjenu kvalitetu svog uključivanja do sada (3,55), istovremeno i **privreda i ministarstva bilježe pad u procjeni stepena usvajanja komentara (privreda 2,11, ministarstva 2,35)**. Ovakav raskorak ukazuje da veći nivo ili učestalost uključivanja ne garantuju i bolji efekat konsultacija. Nalazi potvrđuju da je potrebno dodatno unaprijediti povratnu komunikaciju, jasno obrazlaganje razloga neprihvatanja komentara i konzistentnije sprovođenje konsultacionog procesa, kako bi se kvalitet uključenosti pretvorio u stvarni uticaj i smanjile razlike u percepcijama između javnog i privatnog sektora.
- Uz uvažavanje strateških obaveza u okviru Akcionog plana za eliminisanje biznis barijera i Reformske agende 2024–2027, **potrebno je dodatno ojačati mehanizme uključivanja privatnog sektora u sve faze zakonodavnog procesa**, a posebno: (i) u rane faze konsultacija, gdje se kreiraju osnovni koncepti propisa; (ii) u radne grupe, u kojima se oblikuju ključna rješenja; i (iii) u proces izrade RIA obrazaca.
- Sekretarijat Savjeta za konkurentnost će i u narednom periodu nastaviti da prati nivo uključenosti privrede u izradu propisa i da dva puta godišnje priprema izvještaje u skladu sa Planom rada Savjeta, kako bi se kontinuirano pratili trendovi i unapređivala kultura javnih konsultacija u Crnoj Gori.



Sekretarijat
Savjeta
za konkurentnost

* Projekat podržan od strane Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD) u saradnji sa Vladom Ujedinjenog Kraljevstva: Unapređenje javno – privatnog dijaloga

ANEKS 1. KOMENTARI MINISTARSTAVA

Tabela 5. Komentari ministarstava

Zakon	Nadležno ministarstvo	Komentar
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o klasifikaciji djelatnosti	Ministarstvo finansija	Rok utvrđivanja Predloga zakona je u skladu sa Programom rada Vlade Crne Gore za 2025. godinu. Javni poziv je poslat nevladinim organizacijama za predlaganje predstavnika/ce nevladine organizacije za člana radne grupe za izradu Nacrta Zakona o klasifikaciju djelatnosti, ali se niko nije odazvao: https://www.monstat.org/cg/novosti.php?id=4412 Radna verzija dokumenta je u završnoj fazi, nakon čega će Nacrt zakona biti stavljen na javnu raspravu.
Predlog zakona o upravljanju privrednim društvima u državnom vlasništvu	Ministarstvo finansija	Nacrt zakona o upravljanju privrednim društvima u državnom vlasništvu je pripremljen u skladu sa zadatim rokom i sredinom decembra 2024. godine upućen Kabinetu Premijera na upoznavanje. Na osnovu razmatranih komentara i preporuka od zainteresovanih strana, inovirani tekst Zakona biće pripremljen i dostavljen Vladi Crne Gore na usvajanje do kraja tekuće godine. Napominjemo da se pripremom nacrta novog zakonskog rešenja ima za cilj da se na sveobuhvatan način uredi sistem upravljanja i nadzora nad sektorom državnih preduzeća kao i sve specifičnosti vezane za funkcionisanje i poslovanje ovih društava. U konačnom, strateški ekonomski cilj koji se postiže donošenjem ovog zakona i Politike vlasništva je povećanje korisnosti od državnog vlasništva za državu i građane.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu kapitala	Ministarstvo finansija	Imajući u vidu oblast koja se uređuje zakonskim rješenjem, Komisija za tržište kapitala je radila na Nacrtu zakona, bez organizovanja radne grupe, nakon čega je Nacrt bio na javnoj raspravi, gdje su privreda i sve ostale zainteresovane strane imale mogućnost da daju svoje sugestije i komentare.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o obaveznom osiguranju u saobraćaju	Ministarstvo finansija	Imajući u vidu oblast koja se uređuje zakonskim rješenjem, Agencija za nadzor osiguranja je radila na Nacrtu zakona, bez organizovanja radne grupe, nakon čega je Nacrt bio na javnoj raspravi, gdje su privreda i sve ostale zainteresovane strane imale mogućnost da daju svoje sugestije i komentare.
Predlog zakona o sanaciji investicionih društava	Ministarstvo finansija	Imajući u vidu oblast koja se uređuje zakonskim rješenjem, Agencija za nadzor osiguranja je radila na Nacrtu zakona, bez organizovanja radne grupe, nakon čega je Nacrt bio na javnoj raspravi, gdje su privreda i sve ostale zainteresovane strane imale mogućnost da daju svoje sugestije i komentare.
Predlog zakona o globalnom minimalnom porezu	Ministarstvo finansija	S obzirom da je Zakon u ranoj fazi izrade, i da je isti planiran za Q 4 2025, jos uvijek nije upućen poziv zainteresovanoj javnosti i nije formirana Radna grupa.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost	Ministarstvo finansija	Tekst Nacrta zakona je u finalnoj fazi izrade i u planu je da poziv na javnu raspravu uskoro bude upućen zainteresovanoj javnosti na davanje komentara.

Zakon	Nadležno ministarstvo	Komentar
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji	Ministarstvo finansija	Javna rasprava je bila sprovedena od 30.10.2025. do 18.11.2025.
Predlog zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih voila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica	Ministarstvo finansija	Skupština Crne Gore je donijela Zakon o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica ("SL. List Crne Gore", broj 127/25).
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica	Ministarstvo finansija	Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica je u fazi prikupljanja neophodnih mišljenja.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama	Ministarstvo finansija	Završen je postupak javne rasprave u vezi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama, u toku je priprema izvještaja o sprovedenoj javnoj raspravi.
Predlog zakona o osiguranju	Ministarstvo finansija	Imajući u vidu oblast koja se uređuje zakonskim rješenjem, Agencija za nadzor osiguranja je radila na Nacrtu zakona, bez organizovanja radne grupe, nakon čega je Nacrt bio na javnoj raspravi, gdje su privreda i sve ostale zainteresovane strane imale mogućnost da daju svoje sugestije i komentare.
Predlog zakona o igrama na sreću	Ministarstvo finansija	U postupku pripreme zakona i drugih propisa, prema članu 33 Poslovnika Vlade Crne Gore predlagač je dužan da sprovede RIU, tako da je privreda bila uključena samo kroz upoznavanje sa sadržajem RIA obrasca tokom Javne rasprave, ali nije bilo komentara, predloga ni sugestija na sadržaj obrasca.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na nepokretnosti	Ministarstvo finansija	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na nepokretnosti ("Službeni list CG", broj 118/25), je usvojen na predlog poslanika Skupštine CG.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom aaa	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	20. maja 2025. godine Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga inoviralo je sastav RG za izmjenu predmetnog Zakona.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o priznavanju profesionalnih kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	Osim Unije poslodavaca, uključena je bila i Privredna komora. Nije bilo komentara i sugestija tokom izrade nacrtu.
Predlog odluke o utvrđivanju liste regulisanih profesija	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	Postupak javne rasprave nije još uvijek sproveden, jer je izrada nacrtu u toku. Takođe, osim Unije poslodavaca, u Radnu grupu je uključena i Privredna komora.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	U toku je rad na izradi predmetnog zakona. PRV za 2025. je predviđeno usvajanje Q4 2025, međutim, uslijed procedura sa EK, sugerisano je da se usvajanje odloži za 2026. godinu.
Predlog zakona o socijalnom preduzetništvu	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	Izrada Zakona o socijalnom preduzetništvu je u fazi izrade nacrtu Zakona, tako da neke od odgovora nije bilo moguće dati jer ponuđeni odgovori impliciraju da su određene faze već završene, kao što su javna rasprava, javne konsultacije, izrada RIA obrasca i sl, što u konkretnom slučaju izrade ovog Zakona znači da još nismo došli do tih aktivnosti.
Predlog zakona o volontiranju	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	Izrada Zakona o volontiranju je u fazi izrade nacrtu Zakona, tako da neke od odgovora nije bilo moguće dati jer ponuđeni odgovori impliciraju da su određene faze već završene, kao

Zakon	Nadležno ministarstvo	Komentar
		sto su javna rasprava, javne konsultacije, izrada RIA obrasca i sl, što u konkretnom slučaju izrade ovog Zakona znači da još nismo došli do tih aktivnosti.
Nacrt zakona o stalnom sezonce	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	SCC komentar: Privreda izvijestila u prethodnom izvještaju
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Fondu rada	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	SCC komentar: Privreda izvijestila u prethodnom izvještaju
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zanatstvu	Ministarstvo ekonomskog razvoja	Komentari privrede su sagledani i u najvećoj mogućoj mjeri prihvaćeni
Predlog zakona o zaštiti potrošača	Ministarstvo ekonomskog razvoja	Komentari privrede su sagledani i u najvećoj mogućoj mjeri prihvaćeni. Napomena: Predlog zakona je trenutno u fazi usaglašavanja sa EK, nakon čega će se pristupiti daljoj proceduri utvrđivanja Predloga zakona na Vladi i donošenja zakona u navedenom roku.
Predlog zakona o kolektivnim tužbama za zaštitu interesa potrošača	Ministarstvo ekonomskog razvoja	Napomena: Predlog zakona je trenutno u fazi usaglašavanja sa EK, nakon čega će se pristupiti daljoj proceduri utvrđivanja Predloga zakona na Vladi i donošenja zakona u navedenom roku.
Predlog zakona o opštoj bezbjednosti proizvoda	Ministarstvo ekonomskog razvoja	Napomena: Predlog zakona je prošao fazu usaglašavanja sa EK, i upućen je na dalju proceduru utvrđivanja Predloga zakona na Vladi i donošenja zakona u navedenom roku.
Predlog zakona o postupcima za naknadu štete zbog povrede konkurencije na tržištu	Ministarstvo ekonomskog razvoja	SCC komentar: Izvijestila privredna udruženja
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti konkurencije	Ministarstvo ekonomskog razvoja	SCC komentar: Izvijestila privredna udruženja
Predlog zakona o zaštiti prirode	Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera	Inicijalno se krenulo u izmjene zakona zbog bolje transpozicije Uredbu EU br. 511/2014 o pristupu genetskim resursima, međutim tokom rada usljed velikog broja izmjena i dopuna, stvorili su se uslovi za donošenje novog zakona. Pristigao je veliki broj komentara nadležnih institucija koji su u Radnoj grupi za izradu zakona, kao i od zainteresovanih strana. Javna rasprava je trajala od 08. juna do 18. jula 2023. godine, u okviru koje je pristiglo 143 komenatara, primjedbi i sugestija. Pripremljen je Izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi. Tokom Javne rasprave jedan predstavnik privrede je dao 3 komentara, i isti su odbijeni s obzirom da navedeni subjekt ne posluje u skladu sa važećim Zakonom o zaštiti prirode, a komentari su bili u smislu legalizacije navedenog stanja. Trenutno se radi na usklađivanju Nacrta zakona, nakon čega će biti poslat Evropskoj komisiji i nadležnim organima na davanje mišljenja.
Predlog zakona o komunalnim djelatnostima	Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera	Trenutno se radi na nacrtu zakona
Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o rudarstvu	Ministarstvo energetike I rudarstva	Još uvijek radna grupa nije završila Nacrt zakona. Još je u fazi izrade.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o geološkim istraživanjima	Ministarstvo energetike I rudarstva	Zakon je poslat na nadležnost i dalje postupanje Sekretarijatu za zakonodavstvo
Zakon o zaštiti jednakosti i zabrani diskriminacije	Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava	Predlog ovog Zakona se nalazi u Skupštinskoj proceduri
Nacrt zakona o rodnoj ravnopravnosti	Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava	Radna grupa za izradu Nacrta zakona o rodnoj ravnopravnosti je formirana. U radnoj grupi, između ostalih su uključeni predstavnici NVO. U radnoj grupi nijesu uključeni predstavnici

Zakon	Nadležno ministarstvo	Komentar
		privrede. Konsultacije sa predstavnicima privrede u procesu izrade teksta nacrtu predmetnog Zakona su planirane u toku Javne rasprave.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	Zakon usvojila Vlada, ali nije Skupština
Predlog zakona o Agenciji za plaćanja u poljoprivredi, ruralnom razvoju i ribarstvu	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	Nemam komentar
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vinu	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	Nemam komentar
Predlog zakona o zaštiti dobrobiti životinja	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	Rana faza izrade zakona
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o bezbjednosti hrane	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	Rana faza izrade zakona
Predlog zakona o zahtjevima za upravljanje i postupanje nus proizvodima životinjskog porijekla	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	Rana faza izrade zakona
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šemama kvaliteta poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	Zakon je usvojen
Predlog zakona o morskog ribarstvu	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	Zakon je usvojen
Predlog zakona o akvakulturi	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	Zakon je usvojen
Predlog zakona o strukturnim mjerama i dodjeli državne pomoći u ribarstvu i akvakulturi	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	Zakon je usvojen
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	Rana faza izrade zakona
Predlog zakona o slatkovodnom ribarstvu	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	Zakon je u fazi izrade nacrtu i odgovori nisu dati u djelu koji podrazumijeva da je uključivanje privrede obavljeno.
Predlog zakona o prometu drveta i proizvoda od drveta	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	Trenutno se radi na Nacrtu Zakona. U dosadašnjem radu na Nacrtu, privreda nije bila uključena. Javna rasprava još uvijek nije sprovedena
Predlog zakona o poljoprivrednom zemljištu	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	Trenutno se radi na Nacrtu Zakona. U dosadašnjem radu na Nacrtu, privreda nije bila uključena. Javna rasprava još uvijek nije sprovedena
Predlog zakona o sprečavanju zagađenja mora sa brodova	Ministarstvo pomorstva	U toku je usklađivanje Predloga zakona o sprečavanju zagađenja mora sa brodova sa komentarima Evropske Komisije
Predlog zakona o lukama	Ministarstvo pomorstva	U toku je priprema Predloga zakona za slanje Evropskoj Komisiji
Predlog zakona o sigurnosti pomorske plovidbe	Ministarstvo pomorstva	U toku je usaglašavanje Predloga zakona o sigurnosti pomorske plovidbe sa komentarima Evropske Komisije

Zakon	Nadležno ministarstvo	Komentar
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku	Ministarstvo pravde	Predlog zakona se trenutno usklađuje sa komentarima Evropske komisije. Odgovori na posljednje komentare upućeni su 19. novembra 2025. godine.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima	Ministarstvo pravde	Predlog zakona upućen je 31. jula 2025. godine Evropskoj komisiji. Dio Predloga zakona koji se odnosi na mogućnost organima inspeksijskog nadzora da, u skladu sa naredbom suda za prekršaje, ulaze u stan i druge prostorije još uvijek se usklađuje sa komentarima Evropske komisije, a odgovori na posljednje komentare poslani su 22. septembra 2025. godine. Preostali dio Predloga zakona utvrđen je na sjednici Vlade Crne Gore od 2. oktobra 2025. godine.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore	Ministarstvo pravde	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore poslat je Evropskoj komisiji 18. juna 2025. godine i još uvijek se očekuju komentari.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije	Ministarstvo pravde	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije poslat je Evropskoj komisiji 13. juna 2025. godine.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju	Ministarstvo pravde	Upućen Evropskoj komisiji na mišljenje 08.05.2023. godine. Nakon dostavljenih komentara dati su odgovori i isti su upućeni Evropskoj komisiji dana 21.11.2025. godine
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku	Ministarstvo pravde	Upućen Evropskoj komisiji na mišljenje 04.08.2023.godine .Nakon dostavljenih komentara dati su odgovori i isti su upućeni Evropskoj komisiji dana 5.9.2025. godine
Predlog zakona o turizmu i ugostiteljstvu	Ministarstvo turizma	U proces izrade propisa bila je uključena privreda. Ministarstvo je dana 31.12.2024. godine objavilo Javni poziv za predlaganje predstavnika/ce nevladine organizacije u radnom tijelu za izradu Nacrta Zakona o turizmu i ugostiteljstvu kako bi učestvovali u izradi teksta nacrta Zakona, koji je trajao do 10.01.2025. godine, međutim, Ministarstvu nije pristigla nijedna prijava tim povodom. Dana 12.02.2025. godine Ministarstvo je objavilo Javni poziv organima, organizacijama, udruženjima i pojedincima (zainteresovana javnost) da se uključe u postupak pripreme teksta Nacrta Zakona o turizmu i ugostiteljstvu, koji je trajao 20 dana. U ovoj fazi izrade propisa, pristigao je znatan broj predloga i sugestija, na koji način je omogućeno zainteresovanoj javnosti da svojim predlozima i sugestijama doprinese utvrđivanju teksta nacrta Zakona. Od velikog broja pristiglih predloga, Radna grupa Ministarstva je usvojila oko 50%. Takođe, predstavnici Ministarstva održali su niz sastanaka sa predstavnicima privrede (Privrednom komorom, Američkom privrednom komorom, Udruženjem seoskih domaćinstava, Udruženjem turističkih agencija, Nacionalnom turističkom organizacijom, Glavnim gradom idr.), što je bila prilika da Ministarstvo dodatno razmotri sugestije, odnosno da ih usvoji. Pored toga, Ministarstvo je uputilo poseban poziv Privrednoj komori da dostavi inicijative, predloge, sugestije i komentare, te obavještenje da postoji spremnost i otvorenost za sastanak i razgovor o podnesenim predlozima. Uključenost privrede na ovaj način bila je u velikoj mjeri korisna za izradu propisa. Podsjećamo da je u toku Javni poziv za javnu raspravu, koji traje do 30.06.2025. godine, te da će po okončanju Javne rasprave Ministarstvo razmotriti sve pristigle predloge, primjedbe i sugestije. U radnoj grupi za izradu Nacrta Zakona o turizmu i ugostiteljstvu nije bila uključena privreda, već je Radna grupa formirana od službenika

Zakon	Nadležno ministarstvo	Komentar
		ovog ministarstva. Takođe, prilikom izrade RIA obrasca nije uključena privreda iz razloga što ista ima priliku da podnese predloge i sugestije u toku javne rasprave.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turističkim organizacijama	Ministarstvo turizma	U proces izrade propisa bila je uključena privreda. Ministarstvo je dana 31.12.2024. godine objavilo Javni poziv za predlaganje predstavnika/ce nevladine organizacije u radnom tijelu za izradu Predloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turističkim organizacijama, kako bi učestvovali u pripremi teksta propisa, koji je trajao do 10.01.2025. godine, međutim, Ministarstvu nije pristigla nijedna prijava tim povodom. Ministarstvo je dana 12.02.2025. godine objavilo Javni poziv organima, organizacijama, udruženjima i pojedincima (zainteresovana javnost) da se uključe u postupak pripreme Predloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turističkim organizacijama, koji je trajao 20 dana. U ovoj fazi izrade propisa, nije zapažena velika zainteresovanost javnosti, s tim što je bilo nekoliko predloga i sugestija, koje Radna grupa Ministarstva još uvijek razmatra. Takođe, predstavnici Ministarstva održali su niz sastanaka sa predstavnicima privrede (Privrednom komorom, Američkom privrednom komorom, Udruženjem seoskih domaćinstava, Udruženjem turističkih agencija, Nacionalnom turističkom organizacijom, Glavnim gradom idr.). Uključenost privrede na ovaj način bila je korisna za izradu propisa. Pojašnjavamo da je izrada propisa još uvijek u toku, nakon čega će biti raspisan poziv za javnu raspravu, te da će po okončanju Javne rasprave Ministarstvo razmotriti sve pristigle predloge, primjedbe i sugestije. U radnoj grupi za izradu ovog propisa nije uključena privreda, s tim što Radna grupa u velikoj mjeri sarađuje sa predstavnicima Nacionalne turističke organizacije. Predstavnici privrede će imati priliku da podnesu predloge i sugestije u toku javne rasprave, s tim što je Ministarstvo uputilo poseban poziv Privrednoj komori da dostavi inicijative, predloge, sugestije i komentare, te obavještenje da postoji spremnost i otvorenost za sastanak i razgovor o podnesenim predlozima.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o boravišnoj taksi	Ministarstvo turizma	Ministarstvo je dana 31.12.2024. godine objavilo Javni poziv za predlaganje predstavnika/ce nevladine organizacije u radnom tijelu za izradu Predloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o boravišnoj taksi, kako bi učestvovali u pripremi teksta propisa, koji je trajao do 10.01.2025. godine, međutim, Ministarstvu nije pristigla nijedna prijava tim povodom. U proces izrade propisa bila je uključena i privreda. Ministarstvo je dana 12.02.2025. godine objavilo Javni poziv organima, organizacijama, udruženjima i pojedincima (zainteresovana javnost) da se uključe u postupak pripreme Predloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o boravišnoj taksi, koji je trajao 20 dana. U ovoj fazi izrade propisa, nije zapažena velika zainteresovanost javnosti, te je bilo nekoliko predloga i sugestija, koje Radna grupa Ministarstva još uvijek razmatra. Takođe, predstavnici Ministarstva održali su niz sastanaka sa predstavnicima privrede (Privrednom komorom, Američkom privrednom komorom, Udruženjem seoskih domaćinstava, Udruženjem turističkih agencija, Nacionalnom turističkom organizacijom, Glavnim gradom idr.). Uključenost privrede na ovaj način bila je korisna za izradu propisa. Pojašnjavamo da je izrada propisa još uvijek u toku, nakon čega će biti raspisan poziv za javnu raspravu, te da će po okončanju Javne rasprave Ministarstvo razmotriti sve pristigle predloge, primjedbe i sugestije. U radnoj grupi za izradu ovog propisa nije uključena privreda, s tim što Radna grupa u velikoj mjeri sarađuje sa predstavnicima Nacionalne turističke organizacije. Predstavnici privrede će imati priliku da podnesu predloge i sugestije u toku javne rasprave, s tim što je Ministarstvo uputilo poseban poziv Privrednoj komori da dostavi

Zakon	Nadležno ministarstvo	Komentar
		inicijative, predloge, sugestije i komentare, te obaveštenje da postoji spremnost i otvorenost za sastanak i razgovor o podnesenim predlozima.
Predlog zakona o slobodnom pristupu informacijama	Ministarstvo javne uprave	Predlog zakona o slobodnom pristupu informacijama utvrđen je na sjednici Vlade Crne Gore 23.01.2025.godine. Predlog zakona je u skupštinskoj proceduri i do sada su održana tri odbora (zakonodavni odbor, Odbor za politički sistem, upravu i pravosuđe i Odbor za ekonomiju, finansije i budžet).Prilikom pripreme Predloga zakona nije se sprovodila javna rasprava, ovo iz razloga jer izmjena i dopuna zakona otpočela 2019. godine, te je prvi Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnom pristupu informacijama bio na javnoj raspravi od 17. septembra do 31.oktobra 2019. godine. Tokom trajanja javne rasprave održani su sastanci sa predstavnicima Delegacije EU u CG, SIGMA-e, nevladinog sektora i međunarodnih organizacija u oblasti slobodnog pristupa informacijama -ACCESS Info Europe. Pripremljen je inovirani Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnom pristupu informacijama decembra 2020. godine. Inovirani Nacrt je bio na dodatnoj javnoj raspravi u periodu od 04.06.2021. do 24.06.2021. godine. Takođe je organizovan i okrugli sto 24.06.2021. godine. Predlog zakon o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnom pristupu informacijama usvojila je 42 i 43 Vlada CG i dva puta je bio u skupštinskoj proceduri.Nakon uspostavljanja 44. Vlade, svi zakoni koje je Skupštini dostavila 43. Vlada, povlače se iz procedure, uključujući i ovaj. Međutim, Ministarstvo javne uprave nastavilo je sa aktivnostima koje su započete, te je Predlog zakona utvrđen na sjednici Vlade CG održane 23.01.2025., te se isti nalazi u skupštinskoj proceduri.Sam predlog zakona kao i amandmani su prošli skupštinske odbore. Na četvrtoj Sjednici drugog redovnog (jesenjeg) zasjedanja -07.11.2025. godine usvojen je dnevni red, gdje se pod tačkom 10 uvrstio i Zakon o slobodnom pristupu informacijama.
Predlog zakona o javnim ustanovama	Ministarstvo javne uprave	Još uvijek nije organizovana javna rasprava za Nacrt zakona o javnim ustanovama
Predlog zakona o lokalnoj samoupravi	Ministarstvo javne uprave	Ističemo da je poziv za javnu raspravu javno objavljen, da je ista bila inkluzivna i otvorena, da su se odzvali predstavnici Zajednice opština, svih opština (organizovan je okrugli sto sa predsjednicima opština i skupština opština, stručna rasprava sa glavnim administratorima, kao i fokus grupe sa organima lokalne uprave). U javnoj raspravi učestvovali su predstavnici nvo sektora, kao i državnih organa poput DRI i Zaštitnika ljudskih prava. Predstavnici privrede nijesu učestvovali u javnoj raspravi. Predlog zakona je u fazi usaglašavanja sa Sekretarijatom za zakonodavstvo.
Predlog zakona o elektronskoj identifikaciji i elektronskim uslugama povjerenja	Ministarstvo javne uprave	Predlog zakona o elektronskoj identifikaciji i uslugama povjerenja (novi), nije predviđen Programom rada Vlade za 2025. godinu, kao ni Programom pristupanja Crne Gore EU 2024-2026, već za 2026. godinu, te ne znamo zašto su stavili u ovom Programu, tabelu nije moguće popuniti jer su aktivnosti planirane za 2026. godinu.
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Zakon je usvojen po hitnom postupku radi usklađivanja sa EU Direktivama i zahtjevima EK
Zakon o zdravstvenoj zaštiti	Ministarstvo zdravlja	Privreda nije pokazivala interesovanje od početka izrade propisa, te stoga nijesu mogli ni biti uključeni.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o	Ministarstvo zdravlja	Privreda nije pokazivala interesovanje od početka izrade propisa, te stoga nijesu mogli ni biti uključeni.



Zakon	Nadležno ministarstvo	Komentar
ograničavanju upotrebe duvanskih proizvoda		
Predlog zakona o kontroli proizvodnje i prometa supstanci koje se mogu koristiti u nedozvoljenoj proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci.	Ministarstvo zdravlja	Privreda nije pokazivala interesovanje od početka izrade propisa, te stoga nijesu mogli ni biti uključeni.
Predlog zakona o legalizaciji bespravnih objekata	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine	ZAKON JE U FAZI PREDLOGA
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom premjeru i katastru nepokretnosti	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine	ZAKON JE U FAZI PREDLOGA
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o eksproprijaciji	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine	ZAKON JE USVOJEN U SKUPŠTINI
Predlog zakona o regionalnom razvoju	Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa NVO	U toku Javne rasprave organizovana su tri okrugla stola: u Glavnom gradu i opštinama Bijelo Polje i Bar. U opštini Bijelo Polje imali smo prisustvo predstavnika privrede koji su uglavnom pozdravili finansijsku podršku koju Zakon propisuje, predlažući veći procenat iste, shodno čemu smo i povećali procenat tekućeg državnog budžeta koji bi bio opredijeljen za podršku nedovoljno razvijenim lokalnim samoupravama
Predlog zakona o izmjenama Zakona o arhivskoj djelatnosti	Ministarstvo kulture i medija	Preuzeto od privrede AMCHAM: S obzirom na to da je izrada Predloga još u toku, trenutno nismo u mogućnosti procijeniti u kojoj mjeri će naši komentari biti prihvaćeni.



Sekretariat
Savjeta
za konkurentnost

* Projekat podržan od strane Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD) u saradnji sa Vladom Ujedinjenog Kraljevstva: Unapređenje javno – privatnog dijaloga

ANEKS 2. ZAKONI

Tabela 6. Spisak zakona koji su bili predmet analize i inputi institucija i udruženja o uključenosti

Zakon	Nadležno ministarstvo	Odgovor ministarstva o uključenosti	Odgovor ministarstva o uključenosti privrednih udruženja	Odgovor privrednih udruženja o uključenosti
Predlog zakona o upravljanju privrednim društvima u državnom vlasništvu	Ministarstvo finansija	DA	DA	DA
Predlog zakona o računovodstvu	Ministarstvo finansija	DA	DA	DA
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost	Ministarstvo finansija	NE	NE	DA
Predlog zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata	Ministarstvo finansija	DA	DA	DA
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica	Ministarstvo finansija	DA	da	DA
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama	Ministarstvo finansija	DA	DA	DA
Predlog zakona o osiguranju	Ministarstvo finansija	DA	DA	DA
Predlog zakona o igrama na sreću	Ministarstvo finansija	DA	da	DA
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom aaa	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	DA	DA	DA
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o priznavanju profesionalnih kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	DA	DA	DA
Predlog odluke o utvrđivanju liste regulisanih profesija	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	DA	DA	DA
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	DA	DA	DA
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	DA	DA	DA
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o mirnom rješavanju radnih sporova	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	DA	DA	DA
Predlog zakona o socijalnom preduzetništvu	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	NE	DA	DA
Predlog zakona o volontiranju	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	NE	DA	DA
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i zdravlju na radu	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	DA	DA	DA

Zakon	Nadležno ministarstvo	Odgovor ministarstva o uključenosti	Odgovor ministarstva o uključenosti privrednih udruženja	Odgovor privrednih udruženja o uključenosti
Predlog zakona o štrajku	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	DA	DA	DA
Predlog zakona o reprezentativnosti sindikata i poslodavačkih udruženja	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	DA	DA	DA
Nacrt zakona o stalnom sezonce	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	DA	DA	DA
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Fondu rada	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	DA	DA	DA
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama	Ministarstvo ekonomskog razvoja	DA	DA	DA
Predlog zakona o kreditno garantnom fondu Crne Gore	Ministarstvo ekonomskog razvoja	DA	DA	DA
Predlog zakona o privrednim društvima	Ministarstvo ekonomskog razvoja	DA	DA	DA
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zanatstvu	Ministarstvo ekonomskog razvoja	DA	DA	DA
Predlog zakona o postupcima za naknadu štete zbog povrede konkurencije na tržištu	Ministarstvo ekonomskog razvoja	DA	da	DA
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti konkurencije	Ministarstvo ekonomskog razvoja	DA	da	DA
Predlog zakona o zaštiti od negativnih uticaja klimatskih promjena i zaštiti ozonskog omotača* drugi je naziv zakona, urađeno ispod	Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera	NE	DA	DA
Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o nacionalnim parkovima	Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera	DA	DA	DA
Predlog zakona o komunalnim djelatnostima	Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera	DA	DA	DA
Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o rudarstvu	Ministarstvo energetike i rudarstva	DA	DA	DA
Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o geološkim istraživanjima	Ministarstvo energetike i rudarstva	DA	DA	DA
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šemama kvaliteta poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	DA	DA	DA
Predlog zakona o morskom ribarstvu	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	DA	da	DA
Predlog zakona o akvakulturi	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	DA	da	DA
Predlog zakona o strukturnim mjerama i dodjeli državne pomoći u ribarstvu i akvakulturi	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	DA	da	DA
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	NE	NE	DA
Predlog zakona o slatkovodnom ribarstvu	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	NE	NE	DA
Predlog zakona o sigurnosti pomorske plovidbe	Ministarstvo pomorstva	DA	DA	DA

Zakon	Nadležno ministarstvo	Odgovor ministarstva o uključenosti	Odgovor ministarstva o uključenosti privrednih udruženja	Odgovor privrednih udruženja o uključenosti
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije	Ministarstvo pravde	DA	da	DA
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o arbitraži	Ministarstvo pravde	DA	DA	DA
Predlog zakona o turizmu i ugostiteljstvu	Ministarstvo turizma	DA	DA	DA
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turističkim organizacijama	Ministarstvo turizma	DA	DA	DA
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o boravišnoj taksi	Ministarstvo turizma	DA	DA	DA
Predlog zakona o elektronskoj identifikaciji i elektronskim uslugama povjerenja	Ministarstvo javne uprave	NE	da	DA
Predlog zakona o identifikacionom broju	Ministarstvo unutrašnjih poslova	DA	DA	DA
Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o strancima	Ministarstvo unutrašnjih poslova	DA	DA	DA
Zakon o zdravstvenoj zaštiti	Ministarstvo zdravlja	NE	NE	DA
Predlog zakona o legalizaciji bespravnih objekata	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine	DA	DA	DA
Izmjene i dopune Zakona u visokom obrazovanju	Ministarstvo prosvete, nauke i inovacija	DA	DA	DA
Zakon o nacionalnim stručnim kvalifikacijama	Ministarstvo prosvete, nauke i inovacija	DA	DA	DA
Izmjene i dopune Zakona o nacionalnom okviru kvalifikacija	Ministarstvo prosvete, nauke i inovacija	DA	DA	DA
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o inovacionoj djelatnosti	Ministarstvo prosvete, nauke i inovacija	DA	da	DA
Predlog zakona o radnom vremenu i pauzama u toku radnog vremena i uređajima za evidentiranje u drumskom saobraćaju	Ministarstvo saobraćaja	DA	DA	DA
Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o prevozu u drumskom saobraćaju	Ministarstvo saobraćaja	DA	DA	DA
Predlog zakona o dopunama zakona o ugovorima o prevozu u drumskom saobraćaju	Ministarstvo saobraćaja	DA	DA	DA
Predlog zakona kojim se utvrđuju uslovi i način stavljanja na tržište svih novih i koršćenih vozila, sistema, sastavnih dijelova i zasebnih tehničkih jedinica na tržište u Crnoj Gori (Zakon o homologaciji motornih vozila)	Ministarstvo saobraćaja	DA	DA	DA
Predlog zakona o vazdušnom saobraćaju	Ministarstvo saobraćaja	DA	da	DA
Nacrt zakona o strateškim investicijama	Ministarstvo javnih radova	NE	da	DA
Nacrt zakona o lijekovima	Ministarstvo zdravlja	NE	da	DA
Predlog zakona o izmjenama Zakona o arhivskoj djelatnosti	Ministarstvo kulture i medija	NE	da	DA
Zakon o obrazovanju odraslih	Ministarstvo prosvete, nauke i inovacija	DA	DA	DA

ANEKS 3. UPITNICI

Tabela 7. Upitnik za privredu

Pitanja	Mogući odgovori
Da li ste bili uključeni u proces izrade zakona na bilo koji način (javna rasprava, radna grupa, izrada RIA obrazaca, javne konsultacije, učešće kroz odbore ili posebna tijela)?	Da Ne
Da li ste pokazali zainteresovanost za uključivanje u izradu ovog zakona?	Da Ne
Da li ste bili uključeni tokom procesa konsultacija, u početnoj fazi izrade zakona?	Da Ne
Da li ste bili uključeni u javnu raspravu?	Da Ne
Da li ste bili uključeni u rad radne grupe?	Da Ne
Da li ste bili uključeni u izradu RIA obrasca?	Da Ne
Ukoliko ste bili uključeni, da li ste dali konkretne komentare?	Da Ne
Po vašoj procjeni u kom stepenu su vaši komentari usvojeni prilikom izrade zakona?	1 - nijesu usvojeni uopste 2 - djelimično su usvojeni 3 - usvojeni su u vecoj mjeri 4 - u potpunosti su usvojeni 999 - nemamo povratnu informaciju
Da li smatrate da ste u radu na ovom zakonu bili adekvatno uključeni?	1 - nismo uopšte bili uključeni 2 - bili smo nedovoljno uključeni 3 - bili smo djelimično uključeni 4 - bili smo dovoljno / adekvatno uključeni
Komentar	Otvoreni komentar

Tabela 8. Upitnik za ministarstva

Pitanja	Mogući odgovori
Status izrade zakona	Nije otpočet rad na zakonu Rad na nacrtu Nacrt spreman za Vladu Usvojen na Vladi Usvojen na Skupštini
Poglavlje EU integracija	Ministarstva upisuju broj poglavlja EU
Planirani datum usvajanja na Vladi	I 2022. II 2022. III 2022. IV 2022. 2023.
Da li je privreda bila uključena u proces izrade zakona na bilo koji način?	Da Ne
Da li je neko od privrednih udruženja /članova Savjeta za konkurentnost, bilo uključeno u izradu ovog zakona?	Američka privredna komora Privredna komora Unija poslodavaca Montenegrobiznisalijansa Savjet stranih investitora Asocijacija menadžera Asocijacija poslovnih žena Udruženje preduzetnica Udruženje mladih preduzetnika Crnogorsko udruženje poslodavaca Više gore navedenih Ni jedno od gore navedenih
Da li je privreda bila uključena u konsultacije u početnoj fazi izrade zakona?	Da Ne
Ukoliko privreda nije bila uključena u fazi konsultacija, koji je razlog?	Privreda je bila informisana, ali nijesu iskazali interesovanje Nismo poslali poziv predstavnicima privrede Nismo organizovali konsultacije
Da li je privreda bila uključena u toku javne rasprave?	Da Ne
Ukoliko privreda nije bila uključena u toku javne rasprave, koji je razlog?	Privatni sektor se nije odazvao pozivu na javnu raspravu Nije poslat javni poziv na javnu raspravu Javna rasprava nije obavezna za ovu vrstu zakona



Pitanja	Mogući odgovori
Da li je privreda bila uključena u rad radne grupe?	Da Ne
Ukoliko privreda nije bila uključena u rad radne grupe, koji je razlog?	Privreda je bila informisana, ali nijesu iskazali interesovanje Nismo poslali poziv predstavnicima privrede Nismo organizovali radnu grupu
Da li je privreda bila uključena u izradu RIA obrasca?	Da Ne
Ukoliko privreda nije bila uključena u izradi RIA obrasca, koji je razlog?	Privreda je bila informisana, ali nijesu iskazali interesovanje Nismo poslali poziv predstavnicima privrede Nije radjen RIA
Ukoliko je privreda bila uključena u toku izrade zakona, na bilo koji način, da li su dali konkretne komentare?	Da Ne
Po vašoj procjeni u kom stepenu su komentari privrede usvojeni prilikom izrade zakona?	1 - nijesu usvojeni uopšte 2 - djelimično su usvojeni 3 - usvojeni su u većoj mjeri 4 - u potpunosti su usvojeni
Koliko je za rad na konkretnom zakonu bilo korisno uključanje privrede?	1 - nije bilo korisno uopšte 2 - djelimično korisno 3 - prilično korisno 4 - veoma korisno
Komentar	Otvoreni komentar